

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

**החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 15/12/2025**  
בקשה מספר 24616 (פרוטוקול ועדת תקשוב מספר 81/25)

#### **נושא:**

אישור הוועדה להתקשר עם חברת פריים מערכות תוכנה פיננסיות בע"מ לאספקת שירות ותחזוקה למערכת פריים הקיימת במשרד.

#### **רקע:**

ועדת המכרזים אישרה בפרוטוקול 159/14 את זכיית חברת "פריים מערכות תוכנה פיננסיות בע"מ" במכרז פומבי לפיתוח או אספקת מערכת לניהול השקעות במסגרת זכייה זו רכש האגף את מערכת "פריים זהב" מהחברה הזוכה.

במהלך השנים 2015-2017 בוצעו במערכת "פריים זהב" שנרכשה התאמות ופיתוחים על מנת להתאימה לעבודת האפוטרופוס הכללי על להתאמה מלאה של המערכת לצרכי המשרד.

מערכת "פריים זהב" תומכת בניהול השקעות בגובה של כ-8 מיליארד ₪ בקרנות שונות, מבצעת שערוכים ומעקב אחר כל הפעולות הבורסאיות, חישוב שערי יחידות ההשתתפות, חישובי מס ופעולות נוספות המבטיחות את פעולת ההשקעות באפוטרופוס הכללי, כמפורט להלן:

1. מערכת הפריים הינה מערכת ניהולית, אשר באה לתת תמונת חתך לכל תאריך של עבודה בשוק ההון ובכל פעילות בנקאית שהיא:
  - א. פעילות בניירות ערך - קניות מכירות, תזרימי מימושים וקניות.
  - ב. תזרימי פירעונות אג"ח בארץ ובחו"ל (קרן וריבית), דיווידנדים בש"ח ובמט"ח לסוגיו.
  - ג. קולטת הפקדות כספים בכל המטבעות בעשרות ח.ן.
  - ד. קולטת משיכות בכל סוגי המטבעות.

2. המערכת מבצעת בקרה אמיתית ברמה יומית על נתוני הבנק. מידי בוקר המערכת קולטת באופן אוטומטי ללא מגע יד אדם את הנתונים הבנקאיים המשודרים בקבצים למערכת כספות של "מרכבה" ולאחר סינון, מגיעים למשרד המשפטים. מערכת פריים מבצעת קליטה אוטומטית של הנתונים, מעבדת אותם ומוציאה דוח של אי התאמות, דהיינו אינפורמציה שגויה שהבנק שידר. הממצאים דלעיל, מחייבים את התייחסותו המהירה של האפוטרופוס הכללי על מנת שתיווצר התאמה בין מערכות האפוטרופוס הכללי למערכת הבנקאית.

3. המערכת מתמחרת שערי יחידה והקצאת יחידות השתתפות:
  - א. לאחר השלמת הליך בקרת קליטת הנתונים, המערכת מבצעת תמחור יחידות השתתפות לצורך משיכת כספים במקביל להקצאת יחידות השתתפות.

ב. לאחר השלמת הליך בקרת קליטת הנתונים, המערכת מבצעת תמחור יחידות לצורך הפקדת כספים במקביל להקצאת יחידות השתתפות.

4. המערכת משמשת כמערכת בקרה וניתוח השקעות:

א. המערכת מפיקה דוחות בחתכים שונים על הפעילות ההשקעית ועל מצב ההשקעות: הרכב השקעות בתאריכים שונים.

ב. עמידה בהחלטות ההשקעה כפי שנקבעו בוועדת השקעות.

ג. גורמי סיכון כגון: מניות, משך חיים ממוצע של אג"ח, חשיפה רב מטבעית.

ד. מדידה השקעית כגון: תשואות, רמת רווחיות בסוגי השקעה שונים, חישוב תרומה לרווח, השוואה לביצועי מדדי השוק.

ה. מדידת סיכונים.

5. המערכת מבצעת את הנהלת החשבונות ומעבירה אותם בממשק ישר למערכת "פיננסית" של אגף הכספים. וכן, המערכת שולחת את שערי היחידה לממשק הכספים, "מערכת מגיק".

בפרוטוקול תקשוב 211/22 אישרה הועדה את ההתקשרות עם חברת פרייס כספק יחיד לצורך קבלת שירותי רכש שירות, רישוי, תחזוקה ושיו"שים עבור מערכת "פרייס זהב", זאת בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ובהיקף של עד 120,000 ₪ לא כולל מע"מ והחל מיום 01/01/2023 ועד ליום 31/12/2023.

בפרוטוקול 106/23 אישרה הועדה להתקשר עם מי שלפי דעת היחידה הוא ספק יחיד, חברת פרייס מערכות תוכנה פיננסיות בע"מ, לאספקת שירות ותחזוקה למערכת פרייס הקיימת במשרד, לתקופה של 01/01/2024-31/12/2024 ובסכום של עד 124,000 ₪ לפני מע"מ.

בפרוטוקול זה צוין כי הוועדה מנחה את האגף להיערך לפרסום הליך RFI לצורך בחינת האפשרות לקבלת השירות בעתיד בדרך של מכרז.

בפרוטוקול 2/24 אישרה הועדה את פרסום פניה מוקדמת לקבלת מידע 03.2024 למערכת ניהול השקעות וכספים עבור אגף האפטרופוס הכללי והכונס הרשמי, הפניה פורסמה בתאריך 01/02/2024 ולא התקבל אף מענה.

בפרוטוקול תקשוב 106/24 אישרה הועדה את ההתקשרות עם חברת פרייס כספק יחיד לצורך קבלת שירותי רכש שירות, רישוי, תחזוקה ושיו"שים עבור מערכת "פרייס זהב", זאת בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ובהיקף של עד 128,205.12 ₪ לא כולל מע"מ והחל מיום 01/01/2025 ועד ליום 31/12/2025.

במסגרת פרסומי ספק יחיד, להלן טבלת סיכום ההתקשרויות מול הספק:

| פרוטוקול              | תקופה                 | תיאור                     | סכום לפני מע"מ |
|-----------------------|-----------------------|---------------------------|----------------|
| 211/22 פרסום ספק יחיד | 01/01/2023-31/12/2023 | שירות ותחזוקה מערכת פרייס | 120,000 ₪      |
| 106/23 פרסום ספק יחיד | 01/01/2024-31/12/2024 | שירות ותחזוקה מערכת פרייס | 124,000 ₪      |

|                          |                       |                              |              |
|--------------------------|-----------------------|------------------------------|--------------|
| 106/24 פרסום<br>ספק יחיד | 01/01/2025-31/12/2025 | שירות ותחזוקה<br>מערכת פריים | 128,205.12 ₪ |
|                          |                       | סה"כ                         | 372,205.12 ₪ |

כעת נדרש לרכוש תחזוקה למערכת הקיימת במשרד לשנת 2026, וכן את רכיב מודול ניהול סיכונים למערכת.

יצוין כי מבדיקה שביצע הגורם המקצועי עדיין מדובר בספק היחיד המסוגל לספק את השירותים. הספק הינו בעל קוד המערכת והינו הספק היחיד שיכול לתת רישוי, תמיכה ופיתוח רכיבים חדשים ככל שיידרש.

לאור האמור, בוצע פרסום מקדים על כוונת המשרד להתקשר עם חברת פריים כספק יחיד, זאת בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ ועד המועד האחרון לקבלת השגות שנקבע ליום 10/08/2025 לא התקבלו השגות.

בפרוטוקול תקשוב 81/25 אישרה הועדה את ההתקשרות עם חברת פריים מערכות תוכנה פיננסיות בע"מ, לצורך מתן שירותי תחזוקה למערכת פריים הקיימת במשרד לשנת 2026 זאת בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ. בהיקף של עד 151,000 ₪ לא כולל מע"מ והחל מיום 01/01/2026 ועד ליום 31/12/2026 כאשר למשרד נשמרה האופציה להארכת ההתקשרות בשנתיים נוספות. סה"כ היקף ההתקשרות כולל האופציות הנו עד 451,000 ₪ לא כולל מע"מ.

לאור האמור, הבקשה מועברת לאישור ועדת הפטור המשרדית.

#### **החלטה:**

בפני הוועדה הונחו פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני תקשוב מס' 81/25 וחוות דעת הגורם מר ששון סופרי, מנהל אגף בכיר טכנולוגיות ומידע מהם עולה כי הספק הינו בעל קוד המערכת והינו הספק היחיד שיכול לתת רישוי, תמיכה ופיתוח רכיבים חדשים ככל שיידרש וכי מדובר בשירות ייחודי (מידע אשר אושש מול מפתח ומתחזק המערכת בחברת פריים).

בנוסף, לאור העובדה כי החברה המפתחת הינה בעלת הידע היחידה המצויה בקוד המקור של המערכת והיחידה המסוגלת לספק את שירות התחזוקה המבוקש על ידי המשרד ולאור המצב בפועל לא ניתן לקבל את השירות מגורם אחר.

כמו כן, תוכנות המדף הקיימות בשוק אינן נותנות מענה הולם לצרכים הייחודיים של המשרד, המשרד לא יוכל להעמיד מערכת אשר תענה על דרישותיו ללא ביצוע התאמות ופיתוחים נוספים של המערכת החלופית.

לעמדת היחידה קליטת מערכת חדשה אינה ריאלית ואינה כדאית הן מבחינת משאבי כח אדם, והן מבחינה כלכלית והעומס הקיים במשרד. קליטת מערכת חדשה תיאלץ את המשרד להשקיע שעות עבודה רבות במשך תקופה ארוכה עד להעמדה מלאה של מערכת שתתאים לצרכי המשרד ואף קיים חשש כי בפרק הזמן עד לכשירותה המלאה של המערכת החלופית, תשותק הפעילות הפיננסית של האפי"כ: האפוטרופוס הכללי לא יוכל לקבל כספים ולבצע משיכות כספים, לא יהיה

ניתן לבצע דיווחים, לא ניתן יהיה לשקף את הפעילות של תחום ההשקעות בספרים ולא ניתן יהיה להפיק מאזנים לקרנות האפ"כ.

לאור האמור, ביצע המשרד פרסום מקדים על הכוונה להתקשר עם חברת פריים מערכות תוכנה פיננסיות בע"מ כספק יחיד, בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ. ועד המועד האחרון לקבלת השגות שנקבע ליום 10/08/2025, לא התקבלו השגות.

הוועדה לאחר שבחנה את הנושא מחליטה לאשר את ההתקשרות לשנה אחת בלבד זאת לאור העלייה בהיקף השירות של כ 20% לתחזוקה השנתית כולל מודול ניהול הסיכונים. במהלך שנה זו יש לבצע הליך נוסף לבחינת השוק והמערכות הקיימות בו ולבחון את היעילות כלכלית של רכישת התחזוקה בלבד ולא מערכת חדשה למספר שנים.

לאור האמור, הוועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(29) ובהתאם לסמכותה לפי הוראות תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, ומאשרת את ביצוע ההתקשרות עם חברת פריים מערכות תוכנה פיננסיות בע"מ לצורך מתן השירותים לשנה אחת בלבד.  
**תוקף ההתקשרות:** והחל מיום 01/01/2026 ועד ליום 31/12/2026.

**סה"כ היקף ההתקשרות לשנה:** עד 151,000 ₪ לפני מע"מ.

**אופן הרכישה: 23 – פטור ממכרז**

**סיבת הפטור: 01 – ספק יחיד – תקנה 3(29)**

  
גלעד שמיר  
חשב המשרד

  
עו"ד – יעל קוטיק  
יועמ"ש המשרד

  
מר איתמר דוננפלד  
מנכ"ל המשרד - יו"ר